

STANOVISKO

Ministerstva životního prostředí

podle § 10g zákona č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí
a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o posuzování vlivů
na životní prostředí), ve znění pozdějších předpisů

k návrhu koncepce

„Koncepce letecké dopravy pro období 2015 - 2020“

Předkladatel

a zpracovatel koncepce: Ministerstvo dopravy
Nábřeží Ludvíka Svobody 1222
110 15 Praha 1

Zpracovatelé posouzení:

RNDr. Jiří Grúz, Ecological Consulting a.s.
*(autorizovaná osoba ke zpracování dokumentace a posudku
ve smyslu § 19 zákona č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů
na životní prostředí, ve znění pozdějších předpisů,
č. j. 85189/ENV/08, prodloužení autorizace č. j. 8876/ENV/13)*

RNDr. Bc. Jaroslav Bosák, MBA

Mgr. Petra Reichlová

Mgr. Lucie Peterková, Ph.D.

Mgr. Martina Fialová, Ph.D.

*(držitelka autorizace podle § 45i zákona č. 114/1992 Sb., o ochraně
přírody a krajiny, ve znění pozdějších předpisů, č. j. 77466/ENV/10,
prodloužení autorizace 52174/ENV/15)*

Stručný popis koncepce:

Koncepce letecké dopravy pro období 2015 - 2020 (dále také jen „KLD“) je základním strategickým materiálem pro sektor letecké dopravy, který rozpracovává vrcholový národní dokument „Dopravní politika ČR pro období 2014 – 2020 s výhledem do roku 2050“ a stanovuje cíle a opatření týkající se tohoto sektoru a určuje základní směry jeho vývoje.

Hlavním cílem KLD je vytváření podmínek pro rozvoj kvalitní dopravní infrastruktury letecké dopravy, pro zlepšení komfortu cestujících, a to včetně návrhu opatření pro ochranu životního prostředí.

Návrhová část předmětné koncepce je zaměřena na níže uvedených osm priorit, v rámci kterých jsou navržena jednotlivá opatření k dosažení cílů koncepce.

- 1) Přepravní trh
- 2) Letecký provoz a užívání vzdušného prostoru
- 3) Vzdělávání jako součást udržitelného rozvoje letecké dopravy
- 4) Využití dálkově řízených letadlových systémů
- 5) Bezpečnost leteckého provozu
- 6) Ochrana civilního letectví před protiprávními činy
- 7) Letištní infrastruktura – letiště a plochy sportovního létajícího zařízení (SLZ)
- 8) Ochrana životního prostředí

Průběh posuzování:

Oznámení koncepce KLD zpracované dle přílohy č. 7 k zákonu č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí a o změně některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů (dále též jen „zákon o posuzování vlivů na životní prostředí“) bylo příslušnému úřadu, Ministerstvu životního prostředí (dále též jen „MŽP“), předloženo dne 4. 8. 2015. Po kontrole náležitostí bylo rozesláno k vyjádření dotčeným správním úřadům a dotčeným územním samosprávným celkům a dále zveřejněno v Informačním systému SEA.

Zjišťovací řízení k předmětné koncepci bylo zahájeno dne 22. 9. 2015 zveřejněním informace o oznámení koncepce a o tom, kdy a kde je možno do něj nahlížet, na úřední desce posledního kraje. Informace byla rovněž zveřejněna v Informačním systému SEA (http://portal.cenia.cz/eiasea/view/sea100_koncepce), kód koncepce MZP236K, a zaslána dotčeným územním samosprávným celkům pro zveřejnění na úředních deskách. Zjišťovací řízení bylo ukončeno dne 6. 11. 2015 vydáním závěru zjišťovacího řízení (č. j. 71961/ENV/15).

Návrh koncepce včetně vyhodnocení vlivů na životní prostředí a veřejné zdraví (dále též jen „vyhodnocení SEA“) byl MŽP předložen dne 17. 2. 2016 a po kontrole náležitostí byl rozeslán ke zveřejnění podle § 16 zákona o posuzování vlivů na životní prostředí. Veřejné projednání návrhu koncepce včetně vyhodnocení SEA se konalo v souladu se zákonem o posuzování vlivů na životní prostředí v zasedacím sále budovy Ministerstva dopravy dne 31. 3. 2016. Zápis z veřejného projednání obdrželo MŽP dne 12. 4. 2016. Vypořádání doručených připomínek, které je jedním z nezbytných podkladů pro vydání stanoviska podle § 10g zákona o posuzování vlivů na životní

prostředí, obdrželo Ministerstvo životního prostředí od předkladatele koncepce dne 25. 4. 2016.

Stručný popis posuzování:

Vyhodnocení SEA bylo zpracováno v souladu se zákonem o posuzování vlivů na životní prostředí a vypracováno v rozsahu přílohy č. 9 k tomuto zákonu a požadavků na jeho rozsah a obsah uvedených v závěru zjišťovacího řízení vydaného podle § 10d zákona o posuzování vlivů na životní prostředí.

Hodnocení možných vlivů KLD bylo provedeno dvěma způsoby. První z nich spočíval v multikriteriálním posouzení (MCA) vztahu cílů koncepce k vybraným referenčním cílům ochrany životního prostředí a veřejného zdraví. Druhý způsob představuje tabulkové hodnocení vztahu jednotlivých relevantních opatření ke složkám životního prostředí a veřejnému zdraví. U obou způsobů byla použita stupnice k hodnocení síly vazby od (+2) do (-2) včetně 0 a ?.

U konkrétních záměrů vyplývajících z KLD bude podrobná identifikace jejich možných vlivů včetně navržení požadavků k jejich minimalizaci následně provedena na strategické (v procesu SEA k územně plánovací dokumentaci) či projektové úrovni (v procesu EIA, resp. v povolovacích řízeních se znalostí detailních informací o těchto záměrech), nedošlo-li již k tomuto posouzení v minulosti.

Jelikož orgány ochrany přírody nevyloučily významný vliv na celistvost a integritu lokalit soustavy Natura 2000, bylo zpracováno i hodnocení vlivu koncepce dle § 45i zákona č. 114/1992 Sb., o ochraně přírody a krajiny, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o ochraně přírody a krajiny“), a to z hlediska důsledků realizace koncepce na evropsky významné lokality (dále jen „EVL“) a ptačí oblasti (dále jen „PO“) a stav jejich ochrany (naturové hodnocení).

Podkladem pro vydání tohoto stanoviska byly kromě vyhodnocení SEA také vyjádření k němu podaná a výsledky veřejného projednání.

Závěry posuzování:

Ze závěrů vyhodnocení vlivů KLD na životní prostředí a veřejné zdraví vyplývá, že vliv žádného navrhovaného opatření nebyl vyhodnocen jako významně negativní, tudíž takový, který by bránil realizaci koncepce. KLD lze proto z hlediska možných negativních vlivů na životní prostředí a veřejné zdraví hodnotit jako přijatelnou. KLD blíže rozvíjí mezinárodní strategie směřující k pohodlnější a rychlejší dopravě na velké vzdálenosti s nižšími dopady na životní prostředí a veřejné zdraví.

Rizika realizace koncepce lze spatřovat především v ovlivnění veřejného zdraví a životních podmínek fauny, zvláště ornitofauny, a to v podobě hluku v okolí letišť a v oblastech nízké hladiny letů. Lze rovněž očekávat dílčí negativní ovlivnění přírody a krajiny v podobě záboru půdy, fragmentace biotopů a lesních porostů či zásahů do významných krajinných prvků.

Proto byla na úrovni koncepce navržena vhodná opatření k eliminaci, minimalizaci a kompenzaci těchto zjištěných potenciálních negativních vlivů, přičemž další opatření mohou být navrhována na základě sledování a rozboru vlivů koncepce na životní prostředí a veřejné zdraví.

Výsledkem naturového hodnocení je zjištění, že koncepce KLD nebude mít významný negativní vliv na EVL a PO, respektive na předměty jejich ochrany, a to jak na území České republiky (dále jen „ČR“), tak na EVL a PO mimo území ČR.

Ministerstvo životního prostředí jako příslušný úřad podle § 21 písmena d) zákona o posuzování vlivů na životní prostředí na základě návrhu koncepce včetně vyhodnocení SEA, vyjádření k němu podaných a veřejného projednání vydává postupem podle § 10g tohoto zákona z hlediska přijatelnosti vlivů na životní prostředí:

SOUHLASNÉ STANOVISKO

k návrhu koncepce

„Koncepce letecké dopravy pro období 2015 - 2020“

a stanoví podle § 10g odst. 2 zákona o posuzování vlivů na životní prostředí následující podmínky a požadavky, kterými budou zároveň zajištěny minimální možné dopady realizace Koncepce letecké dopravy pro období 2015 – 2020 na životní prostředí a veřejné zdraví

Část A. Podmínky a požadavky z hlediska vlivů na životní prostředí a veřejné zdraví:

- 1) Při realizaci koncepce, tj. při přípravě a realizaci jednotlivých projektů a aktivit, jež budou naplňovat navrhované cíle a opatření předmětné koncepce, uplatňovat kritéria pro výběr projektů dle kapitoly 11 vyhodnocení SEA.
- 2) Při přípravě a realizaci projektů letecké infrastruktury minimalizovat negativní ovlivnění obyvatelstva hlukem z leteckého provozu, v případě nutnosti realizovat protihluková a antivibrační opatření. Způsob a provedení protihlukových, případně antivibračních opatření řešit s orgánem ochrany veřejného zdraví.
- 3) U stávajících bytových a rodinných domů, staveb pro sociální, školní a zdravotní účely a funkčně podobných staveb v území zasaženém rozšířením ochranného hlukového pásma (dále jen „OHP“) vlivem navrhovaného opatření „Vytvářet podmínky vedoucí k výstavbě paralelní dráhy RWY na Letišti Václava Havla Praha“ zajistit protihluková opatření k dodržení hygienických limitů alespoň ve vnitřním prostoru budov. Nově budované stavby v OHP povolovat pouze za podmínky dodržení hygienických limitů alespoň pro vnitřní prostor budov.
- 4) Preferovat provoz letadel se sníženou hlučností, nižšími nároky na fosilní paliva a nižší produkcí skleníkových plynů (modernizované motory, alternativní paliva).
- 5) Nové stavby letecké infrastruktury neumísťovat do zvláště chráněných území (dále jen „ZCHÚ), při rekonstrukci stávajících a realizaci dalších konkrétních opatření, projektů či aktivit respektovat předměty a cíle ochrany dotčených ZCHÚ a zároveň obecnou ochranu přírody a krajiny v souladu se zákonem o ochraně přírody a krajiny. V případě možných variant preferovat umístění staveb v dostatečné vzdálenosti od těchto území.
- 6) Při přípravě a realizaci projektů letecké infrastruktury minimalizovat negativní ovlivnění ZCHÚ hlukem z leteckého provozu. Minimalizovat počty koridorů

- a intenzitu přeletů nad ZCHÚ. Altitudy leteckého provozu využívat přednostně nad 1000 m nad terénem, a to zejména nad národními parky a chráněnými krajinnými oblastmi. Stanovit kritéria (podmínky) pro letecký provoz nad ZCHÚ (např. regulace, bezletové zóny či jiná omezení).
- 7) Prostřednictvím biologické (dravci) či obdobné ochrany zajišťovat průběžně minimalizaci střetů ptactva s letadly na letištích a v jejich okolí. Likvidační způsoby (odstřel ptactva) nejsou možné.
 - 8) Nové záměry lokalizovat v souladu s územně plánovacími dokumentacemi, v případě umístění na zemědělskou půdu preferovat půdu v nižších třídách ochrany.
 - 9) Při realizaci aktivit minimalizovat zábor a zásah do pozemků určených k plnění funkcí lesa (PUPFL), především do lesů zvláštního určení a lesů ochranných.
 - 10) V rámci přípravy jednotlivých opatření, která se mohou dotýkat zájmů ochrany přírody a krajiny, postupovat v součinnosti s orgány ochrany přírody.
 - 11) Zajistit a zveřejnit opatření pro sledování a rozbor vlivů koncepce na životní prostředí a veřejné zdraví dle § 10h zákona o posuzování vlivů na životní prostředí. Sledovat vývoj kvality životního prostředí na území České republiky na základě monitorovacích indikátorů uvedených kapitole 9 vyhodnocení SEA. V pravidelných intervalech vyhodnocovat vliv implementace KLD včetně vlivů na životní prostředí se zveřejňováním souhrnné zprávy. V případě zjištění významných negativních vlivů na životní prostředí provádět průběžnou aktualizaci této koncepce a dodržovat další povinnosti vyplývající z výše uvedeného ustanovení.
 - 12) Předkladatel koncepce zveřejní na svých internetových stránkách vypořádání veškerých došlých vyjádření a připomínek, a to jak k návrhu koncepce, tak i k jejímu vyhodnocení a zveřejní schválenou koncepci. Dále zpracuje odůvodnění (tzv. prohlášení) podle ustanovení § 10g odst. 4 věty druhé zákona o posuzování vlivů na životní prostředí.

Část B. Požadavky a podmínky z hlediska vlivů na lokality soustavy Natura 2000:

- 13) Nebudovat zpevněné přistávací a rozletové dráhy v územích EVL.
- 14) Při přípravě a realizaci projektů letecké infrastruktury minimalizovat negativní ovlivnění PO hlukem z leteckého provozu. Minimalizovat počty koridorů a intenzitu přeletů nad PO. Altitudy leteckého provozu využívat přednostně nad 1000 m nad terénem. Stanovit kritéria (podmínky) pro letecký provoz nad PO (např. regulace, bezletové zóny či jiná omezení).
- 15) U záměrů, které budou navrhovány na základě provádění koncepce, musí být důsledně postupováno v souladu s ustanovením § 45h a § 45i zákona o ochraně přírody a krajiny.
- 16) Každý záměr, který bude na základě KLD realizován, bude respektovat ochranu území soustavy Natura 2000. Při možných variantách vždy preferovat variantu mimo lokality soustavy Natura 2000. Konečný návrh řešit v dohodě s příslušným orgánem ochrany přírody.

Toto stanovisko není závazným stanoviskem ani rozhodnutím vydaným ve správním řízení a nelze se proti němu odvolat.

Ministerstvo životního prostředí upozorňuje na povinnost schvalujícího orgánu postupovat podle § 10g odst. 4 a 5 zákona o posuzování vlivů na životní prostředí.

Mgr. Evžen DOLEŽAL v. r.

*ředitel odboru
posuzování vlivů na životní prostředí
a integrované prevence*